

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Rectificarea bugetară pe anul 2008 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- **reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici** caracterizată printr-o creștere nominală a produsului intern brut de la 475.000 milioane lei prognozat la ultima rectificare la 505.000 milioane lei;
- **contextul macroeconomic** din prima parte a anului care reliefează o evoluție favorabilă a creșterii economice, circa 8,6% pe primul semestru, datorată evoluției bune în industrie, agricultură și îndeosebi în construcții. Pe de altă parte, dinamica investițiilor în prima parte a anului este superioară cu 35% față de perioada similară a anului trecut, fiind cea mai ridicată din Uniunea Europeană;
- **rezultatele execuției bugetare**, derulată pe primele 8 luni ale anului 2008, caracterizată printr-o evoluție mult mai liniară atât a încasărilor bugetare (61% din estimări) cât și a cheltuielilor (60,2% din program). Veniturile cu cele mai mari încasări sunt la impozitul pe profit (71,4% din program), impozitul pe venit (67,6% din program), și taxa pe

valoarea adăugată (63,4% din program).

• **solicitările de suplimentare a sumelor alocate de la bugetul de stat pentru bugetele locale**, ale autorităților administrației publice locale pentru:

- cheltuielile de personal aferente instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat ale comunelor, orașelor și municipiilor și învățământ special;
- finanțarea lucrărilor de modernizare, reabilitare și întreținere a drumurilor județene și comunale;
- continuarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

2. Schimbări preconizate

Pornind de la aceste premise, **prin proiectul de act normativ se propune:**

- **suplimentarea veniturilor bugetare cu suma de +5.634,5 milioane lei** ca urmare, în principal a evoluției favorabile a creșterii economice;

- **majorarea cheltuielilor bugetare cu suma de +6.462,0 milioane lei;**

- **creșterea nominală a deficitului bugetar cu 827,5 milioane lei, cu menținerea la același nivel ca pondere în produsul intern brut, respectiv 2,3%.**

Pe bugete componente situația se prezintă astfel:

a) **la bugetul de stat au fost suplimentate veniturile cu +5.113,2 milioane lei și cheltuielile cu +5.975,8 milioane lei.**

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se

prezintă astfel:

Ministerul Internelor și Reformei Administrative +1.646,6 milioane lei pentru asigurarea salariilor și pensiilor polițiștilor și pentru subvenționarea creșterii neprevizionate a prețurilor la combustibilul folosit în producerea energiei termice;

Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse +1.059,6 milioane lei, pentru pensii agricultori, diverse drepturi cu caracter social (alocații pentru copii, drepturile persoanelor cu handicap);

Ministerul Justiției +714,0 milioane lei pentru cheltuieli de personal și plata drepturilor salariale câștigate prin sentințe judecătorești;

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale +600,0 milioane lei pentru sprijinirea producătorilor agricoli;

Ministerul Transporturilor +295,5 milioane lei pentru dezvoltarea infrastructurii rutiere;

Ministerul Economiei și Finanțelor +223,3 milioane lei, în principal pentru asigurarea creșterilor salariale, a primelor de vacanță restante pentru anii 2005-2006 și a contribuțiilor aferente acestor drepturi, a serviciilor de asistență și reprezentare juridică și acordării despăgubirilor civile pentru Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților;

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor +150,0 milioane lei pentru plata contravalorii acțiunilor prestate în cadrul Programului de supraveghere, prevenire și control a bolilor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, precum și pentru prefinanțarea obiectivelor de investiții finanțate în cadrul programului SAPARD;

Ministerul Apărării +144,1 milioane lei, pentru achitarea contribuției la structurile specializate NATO privind transportul aerian și pentru plata pensiilor militare;

Ministerul Public +142,6 milioane lei pentru plata drepturilor salariale câștigate

prin sentințe judecătorești;

Ministerul Afacerilor Externe +85,8 milioane lei pentru plata drepturilor salariale și a bunurilor și serviciilor aferente misiunilor externe ale acestei instituții;

Societatea Română de Televiziune +61,0 milioane lei pentru plata utilizării stațiilor de emisie, a radioreleelor și a circuitelor video și fonice și pentru plata serviciului de închiriere a canalului satelit;

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuinței +50,0 milioane lei pentru: plata primelor de vacanță restante pentru anii 2005-2006 și a contribuțiilor aferente acestor drepturi salariale, finanțarea programului pentru pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local clasate, finanțarea subprogramului privind alimentarea cu apă a satelor, finanțarea programului „Finalizarea apartamentelor din construcții începute înainte de 01.01.1990”, suplimentarea sumelor la programul „Săli de sport”;

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile +31,7 milioane lei, în principal pentru derularea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor ale autorităților locale, cofinanțarea proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, precum și pentru plata primelor de vacanță suspendate în perioada 2001-2006;

Ministerul Economiei și Finanțelor – Acțiuni Generale +984,1 milioane lei, în principal, pentru cheltuieli aflate în sarcina statului: dobânzi aferente datoriei publice, contribuția României la bugetul comunitar, cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile europene.

b) la bugetul general centralizat al unităților administrativ - teritoriale influențele sunt de +1.809,2 milioane lei, astfel:

- sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată au fost suplimentate cu +1.375,0 milioane lei pentru:

- finanțarea cheltuielilor de personal aferente învățământului preuniversitar +500,0 milioane lei;

- drumuri +700,0 milioane lei;

- dezvoltarea infrastructurii și a bazelor sportive din spațiul rural +175,0 milioane lei.

- subvențiile alocate bugetelor locale prin bugetele unor ministere au fost majorate cu +434,2 milioane lei.

c) creditele externe acordate ministerelor au fost diminuate cu 175,0 milioane lei;

d) veniturile și cheltuielile din fonduri externe nerambursabile au fost diminuate cu 835,2 milioane lei;

e) veniturile proprii și sumele alocate din venituri proprii au fost diminuate cu suma de 44,8 milioane lei;

f) cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj au fost reduse cu 250,0 milioane lei, în condițiile în care gradul de realizare la 8 luni este de numai 48,9%.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2008 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite pe anul 2008;
- asigurarea plății salariilor și pensiilor polițiștilor și pentru subvenționarea creșterii neprevizionate a prețurilor la combustibilul folosit în producerea energiei termice;
- alocarea fondurilor necesare pentru asigurarea creșterilor salariale, a primelor de vacanță restante pentru anii 2005-2006 și a contribuțiilor aferente acestora, plata pensiilor agricultorilor, precum și diverse drepturi cu caracter social (alocații pentru copii, alocații pentru persoanele cu handicap);
- asigurarea plății drepturilor salariale câștigate prin hotărâri ale instanțelor judecătorești;
- asigurarea fondurilor necesare acoperirii cheltuielilor aflate în sarcina statului: dobânzi aferente datoriei publice, contribuția României la bugetul comunitar, cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile europene;
- sprijinirea producătorilor agricoli;
- dezvoltarea infrastructurii rutiere;
- plata contravalorii acțiunilor prestate în cadrul Programului de supraveghere, prevenire și control a bolilor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, precum și pentru prefinanțarea obiectivelor de investiții finanțate în cadrul programului SAPARD;
- achitarea contribuției la structurile specializate NATO privind transportul aerian și pentru plata pensiilor militare;
- plata utilizării stațiilor de emisie, a radioreleelor și a circuitelor video și fonice și pentru plata serviciului de închiriere a canalului satelit la Societatea Română

de Televiziune;

- derularea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor ale autorităților locale, cofinanțarea proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, precum și pentru plata primelor de vacanță suspendate în perioada 2001-2006;
- finanțarea cheltuielilor de personal aferente instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat ale comunelor, orașelor și municipiilor și învățământ special;
- finanțarea lucrărilor de modernizare, reabilitare și întreținere a drumurilor județene și comunale;
- continuarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

Nepromovarea actului normativ mai sus amintit ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora până la finele anului;
- întâzieri în derularea unor activități și programe ale unor ordonatori principali de credite, ca urmare a insuficienței surselor de finanțare;
- insuficiența fondurilor necesare pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute, care pot apărea pe parcursul anului bugetar.

Aspectele prezentate mai sus constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------	----------------

		4 ani	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+5.634,5	-	-
a) buget de stat	+5.113,2	-	-
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale	+1.809,2		
c) venituri proprii	-44,8		
d) fonduri externe nerambursabile	-835,2		
e) sume care se consolidează (se scad)	-525,1		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+6.462,0	-	-
a) bugetul de stat	+5.975,8	-	-
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale	+1.809,2		
c) creditele externe acordate ministerelor	-175,0		
d) împrumuturi interne	+5,5		
e) venituri proprii	-44,8		
f) fonduri externe nerambursabile	-835,2		
g) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-250,0		
h) sume care se consolidează (se scad)	-525,1		
i) cheltuieli de natura datoriei publice (se scad)	+384,9		
3. Impact financiar, plus/ minus (asupra deficitului bugetar), din care:	-827,5	-	-

a) buget de stat	-862,6	-	-
b) creditele externe acordate ministerelor	+175,0		
c) împrumuturi interne	-5,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+250,0		
e) cheltuieli de natura datoriei publice (se scad)	-384,9		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Deficitul , deși crește nominal cu 827,5 milioane lei se menține la același nivel ca pondere în PIB, urmare a reevaluării PIB pe anul 2008 de la 475.000 milioane lei la 505.000 milioane lei, potrivit Prognozei de toamnă realizată de Comisia Națională de Prognoză	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul	-	-
<i>Secțiunea a -5 a</i>			
<i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>			
1. Proiecte de acte normative suplimentare			

Nu este cazul.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
Nu este cazul.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
Nu este cazul.		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul.		
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente		
Nu este cazul.		
6. Alte informații		
<i>Secțiunea a -6 a</i>		
<i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
Proiectul de act normativ a fost discutat în cadrul Comisiei de Dialog Social la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor, are aviz de oportunitate de la Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Guvernului României, nr.193A/22.09.2008 și va fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale,		

institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

Consiliul Legislativ

Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Consiliul Economic și Social

Consiliul Concurenței

Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul

nr.1140/25.09.2008.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a

*Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ*

Nu este cazul.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

3. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Secțiunea a -8a

Măsuri de implementare

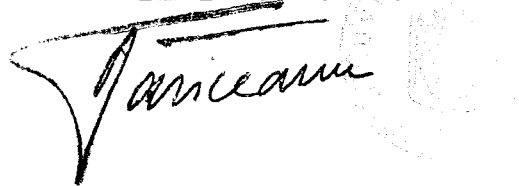
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008 va fi implementat de către Ministerul Economiei și Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, reading "Tăriceanu", is written over a faint, circular official stamp. The signature is written in a cursive style.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU